

**Государственный  
контрольный комитет  
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь  
эскеронья  
кун комитет**

Им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426074.  
Тел. (3412) 72-55-95, E-mail: mail@gkk.udmr.ru

от 21.01.2023 № 0130

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики  
**Невоструеву В.П.**

Уважаемый Владимир Петрович!

В соответствии с частью 2 статьи 16 Закона Удмуртской Республики № 51-РЗ от 10 октября 2011 года «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» направляю Вам отчет о деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики за 2022 год.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель

Б.С. Сарнаев

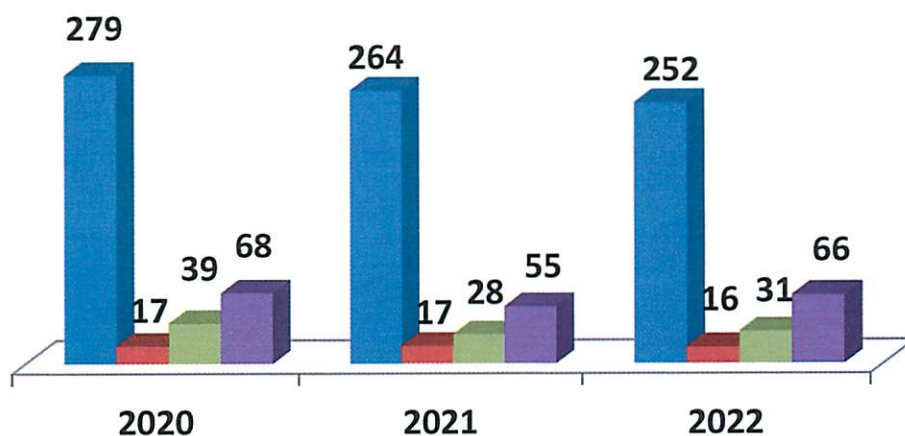
# ОТЧЕТ

## о деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики за 2022 год

### 1. Общие итоги работы

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее – Комитет) в соответствии с планом работы на 2022 год проведено 299 мероприятий (в 2021 году – 309), в том числе 252 экспертно-аналитических, 31 контрольное и 16 внешних проверок бюджетной отчетности. Из общего числа мероприятий 11 проведены по поручениям Государственного Совета Удмуртской Республики.

#### Динамика экспертно-аналитической и контрольной деятельности Комитета за 2020 – 2022 годы



- Проведено экспертно - аналитических мероприятий
- Проведено внешних проверок бюджетной отчетности
- Проведено контрольных мероприятий
- Проверено объектов

Контрольно-проверочными мероприятиями охвачена деятельность 66 объектов, в том числе 11 органов государственной исполнительной власти Удмуртской Республики (без учета внешних проверок):

Министерство финансов Удмуртской Республики (далее – Минфин);

Министерства экономики Удмуртской Республики (далее – Минэкономики);

Министерства здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Минздрав);

Министерства образования и науки Удмуртской Республики (далее – Минобрнауки);

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Минстрой);

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Миндортранс);

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее – Минсельхоз);

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее – Минприроды);

Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики (Минпром);

Министерство по физической культуре и спорту Удмуртской Республики (далее – Минспорта);

Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Минсоцполитики).

В ходе контрольных мероприятий проверено расходование бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий государственных программ и региональных проектов Удмуртской Республики:

Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (национальный проект «Производительность труда»);

Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Удмуртской Республики» (национальный проект «Международная кооперация и экспорт»);

Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (национальный проект «Здравоохранение»);

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике;

Государственная программа Удмуртской Республики «Управление государственными финансами»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Социальная поддержка граждан»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике»;

Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики;

Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие образования».

Объем проверенных средств составил 27,6 млрд. рублей.

В ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля выявлено нарушений на сумму 968,8 млн. рублей, в том числе:

при формировании и исполнении бюджетов – 406 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 161,3 млн. рублей;

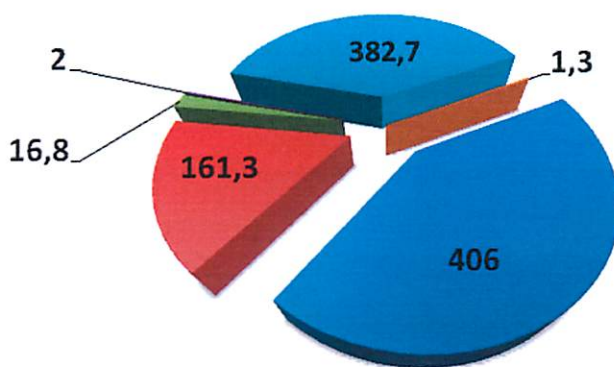
в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 16,8 млн. рублей;

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 2 млн. рублей;

иные нарушения – 382,7 млн. рублей.

Указанные нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 660,5 млн. рублей, нецелевому использованию средств бюджета Удмуртской Республики в сумме 1,3 млн. рублей.

### Структура финансовых нарушений, выявленных Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики в ходе проведенных контрольных мероприятий в 2022 году (млн. руб.)



- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 406 млн. рублей;
- нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 161,3 млн. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 16,8 млн. рублей;
- нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 2 млн. рублей;
- нецелевое использование средств бюджета Удмуртской Республики – 1,3 млн. рублей;
- иные нарушения – 382,7 млн. рублей.

Результаты проведенных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Комитета. В 2022 году состоялось 16 заседаний Коллегии.

В адрес государственных органов и организаций в 2022 году направлено 565 информации и материалов, в том числе: Главе Удмуртской Республики, Государственному Совету Удмуртской Республики, исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики – 430; органам местного самоуправления в Удмуртской Республике – 68; правоохранительным органам – 1. По окончании проверок Комитетом внесено 33 представления в государственные органы Удмуртской Республики, органы местного самоуправления в Удмуртской Республике, иные объекты контроля и их должностным лицам. Следует отметить, что ни одно представление Комитета в судебном порядке не обжаловано.

В рамках соглашений о сотрудничестве с правоохранительными органами Комитетом принято участие в проверке, проводимой Прокуратурой Удмуртской Республики, по вопросам формирования государственного долга Удмуртской Республики.

В отчетном периоде получено 97 ответов о принятых мерах, на основании которых Коллегией Комитета рассмотрены и сняты с контроля 22 ранее принятых постановлений.

По итогам проведенных мероприятий органами государственной исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике приняты 13 нормативных правовых актов, привлечено к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства. Устранено нарушений на сумму 36,5 млн. рублей.

В рамках реализации полномочий Комитетом в отношении должностных лиц возбуждено и передано в суд 2 дела об административном правонарушении.

Деятельность Комитета отражалась на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://gkk.udmurt.ru>), на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

## **2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В рамках исполнения полномочий Комитетом проведено 252 экспертно-аналитических мероприятий, из них 234 экспертизы проектов законов, государственных программ и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств.

Даны 18 заключений на законопроекты «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год), «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», об изменениях законов о дорожном фонде, о бюджетном процессе, о

налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике, об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений и др. В заключениях Комитета отмечено, что в нарушение установленного порядка отдельными субъектами законодательной инициативы финансово-экономическое обоснование к законопроектам представлялось без необходимых расчетов.

По результатам экспертизы проекта закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете на 2023 год, законопроект) выявлено, что объем ресурсного обеспечения на 2023 год по всем 28 госпрограммам не соответствует объемам финансирования, предусмотренного законопроектом.

В ходе экспертизы отмечено, что по расчетам Комитета резерв по налоговым и неналоговым доходам бюджета на 2023 год составляет 2,3 млрд. рублей. Кроме того, потребность (обоснования) бюджетных ассигнований на 2023 год превышает расходы, предусмотренные Проектом бюджета, на сумму не менее 4,9 млрд. рублей.

Помимо этого отмечены недостатки в текстовых статьях законопроекта, которые учтены при его рассмотрении.

Проведена экспертиза 76 проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики о внесении изменений в госпрограммы, по 47 проектам (62%) направлены замечания и предложения, в числе которых:

- несоответствие размеров финансового обеспечения госпрограмм объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Удмуртской Республики;

- отсутствие финансово-экономического обоснования вносимых изменений в программу;

- отсутствие корректировки целевых показателей (индикаторов) государственной программы при существенном изменении объемов ее финансирования, счетные ошибки;

- расхождение с паспортами региональных проектов перечня и значений целевых показателей проектов, включенных в государственную программу.

Комитетом проведено 140 экспертиз проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств Удмуртской Республики, из них по 96 проектам (68%) отмечены нарушения (недостатки).

К основным нарушениям можно отнести:

- несоответствие отдельных положений проектов нормативных правовых актов общим требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством;

- несоответствие (отсутствие) сумм финансового обеспечения в Законе о бюджете Удмуртской Республики на текущий год и в соответствующей программе, что влечет создание рисков нецелевого использования средств;

- логические, редакционные ошибки и расхождения в тексте представленных на экспертизу документов и другие.

Контроль за исполнением бюджета Удмуртской Республики Комитетом проводится ежеквартально и завершается *внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики*.

Бюджетная отчетность за 2021 год представлена 30 главными администраторами бюджетных средств Удмуртской Республики (далее – ГАБС), из них проверены отчеты 14 ГАБС. Бюджетная отчетность остальных ГАБС проанализирована в программном комплексе Минфина Удмуртии («Свод КС»).

В 2021 году общее невыполнение плана по доходам бюджета против законодательно утвержденных бюджетных назначений составило 2 091 169,7 тыс. рублей или 2,0%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 4 952 924,4 тыс. рублей или 6,9%.

Общая сумма принятых и неисполненных обязательств составила в 2021 году 2 088,2 млн. рублей (в 2020 году – 2 227,7 млн. рублей). Причины: экономия по заработной плате, несвоевременное представление исполнителем работ (услуг) документов для расчетов, неисполнение контрагентами обязательств по контрактам, иные причины.

Бюджет Удмуртии исполнен в 2021 году с дефицитом в сумме 4 349,6 млн. рублей (в 2020 году – 14 862,7 млн. рублей), что на 1 011,0 млн. рублей или на 18,9% ниже показателя уточненного плана (5 360,7 млн. рублей). Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в 2021 году составили 1 749,6 млн. рублей и против 2020 года (2 198,1 млн. рублей) уменьшились на 448,5 тыс. рублей или на 20,4%.

Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов бюджета в 2021 году составил 1,6% (в 2020 году – 2,2%, в 2019 году – 2,6%).

По результатам *внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики за 2021 год* установлено, что бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 25 742,2 млн. рублей, что составило 100,7% от плановых назначений, расходам – 25 404,3 млн. рублей. Общий остаток средств Фонда по состоянию на 01.01.2022 составил 496,8 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 составила 24 807,2 млн. рублей (на 01.01.2021 – 23 447,5 млн. рублей), просроченная – 85,9 млн. рублей, из них просроченная задолженность медицинских организаций Удмуртской Республики по возврату использованных не по целевому назначению средств ОМС – 67,9 млн. рублей (на 01.01.2021 – 71,2 млн. рублей). Кредиторская задолженность – 314,1 млн. рублей (144,5 млн. рублей), просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

## 2. Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия Комитета направлены на проверку целевого и эффективного использования средств бюджета республики, государственных внебюджетных фондов распорядителями и получателями средств, а также

государственной собственности. Проверки осуществлялись в органах государственной исполнительной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях и в организациях.

В истекшем году Комитетом проведены мероприятия по контролю за использованием бюджетных средств на реализацию региональных проектов. Так, в целях осуществления контроля расходования бюджетных средств в сфере здравоохранения Комитетом проведена *проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на обеспечение деятельности в Удмуртской Республике региональных сосудистых центров и сосудистых отделений, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Удмуртская Республика)» национального проекта «Здравоохранение».*

Проверка проведена в Минздраве, а также в 5 подведомственных бюджетных учреждениях здравоохранения, на базе которых образованы региональные сосудистых центры и первичные сосудистые отделения. В проверенном периоде расходы за счет бюджетных средств на обеспечение их деятельности составили 798,8 млн. рублей, из которых затраты на оснащение сосудистых центров и отделений медицинским оборудованием и инвентарем составили 368,7 млн. рублей, на приобретение лекарственных препаратов для бесплатного обеспечения граждан с сердечно-сосудистыми заболеваниями, находящихся на диспансерном наблюдении – 430,1 млн. рублей.

Единые требования организационной структуре создаваемых на их базе медицинских организаций региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений Минздравом не сформированы. В проверенных учреждениях здравоохранения штатная численность сосудистых центров и отделений меньше рекомендуемой, что влечет за собой сверхнормативную нагрузку медицинского персонала, установлено наличие избыточного коечного фонда, в следствие чего допускается неэффективное расходование средств на его содержание.

Недостаточные объемы доводимых Территориальным фондом ОМС объемов высокотехнологичной медицинской помощи по профилям «Нейрохирургия» и «Сердечно-сосудистая хирургия» до Республиканского клинико-диагностического центра и Первой республиканской клинической больницы привели к их недофинансированию за счет средств ОМС в общей сумме 103,5 млн. рублей. При этом Минздрав, владея соответствующей информацией, не обеспечил во взаимодействии с Территориальным фондом ОМС принятие решения об оплате в полном объеме высокотехнологичной медицинской помощи.

Оснащение медицинским оборудованием и инвентарем региональных сосудистых центров отделений не соответствовало стандартам, имеется значительная потребность в поставках нового оборудования, при этом зачастую его поставки осуществлялись без учета реальной потребности



медицинских организаций. Кроме того, образованный Минздравом на конец 2021 года остаток лекарственных препаратов, кратно превышающий общий объем бесплатно выданных гражданам в 2021 году лекарств, создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Минздравом не обеспечено выполнение плановых значений показателей регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». В 2019 году достигнуты 2 показателя из 7, в 2020 году – 5 из 7, в 2021 году – 5 из 6, в первом полугодии 2022 года – 4 из 6. Минздравом не осуществлялась своевременная корректировка плановых значений показателей.

Общая сумма выявленных нарушений составила 104,1 млн. рублей.

По результатам *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2021 годах на реализацию регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (национальный проект «Производительность труда»)*, отмечено, что в нарушение утвержденного порядка предоставления субсидий в 2021 году выделенные АО «Управляющая компания «Удмуртский машиностроительный кластер» (далее – АО «УК УМК») на финансовое обеспечение затрат субсидии направлены на возмещение ранее произведенных расходов в сумме 347,2 тыс. рублей без согласования с Минпромом.

Выявлен факт нарушения АО «УК «УМК» условий соглашений о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий регионального проекта, предусматривающих ведение обособленного учета операций, осуществляемых за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики.

В ходе *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию мероприятий регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Удмуртской Республики» (национальный проект «Международная кооперация и экспорт»)*, установлены нарушения на общую сумму 1 700,5 тыс. рублей, в том числе нарушения порядка предоставления субсидий: в 2020 году Минсельхозом предоставлена субсидия на сумму 1 014,9 тыс. рублей при предоставлении заявителем документов, не соответствующих установленным требованиям.

Минсельхозом не приняты меры по возврату субсидии в размере 145,4 тыс. рублей при недостижении результатов одним из хозяйств республики.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны министерства за соблюдением условий предоставления субсидий.

В 2020 – 2021 годах делегация Удмуртской Республики принимала участие в выставочных мероприятиях: «Золотая осень – 2020» и Национальном гастрономическом фестивале «Золотая осень – 2021» (место проведения г. Москва). В нарушение требований законодательства о контрактной системе один из государственных контрактов на услуги по

организации и проведению выставочных мероприятий в 2021 году на сумму 540,2 тыс. рублей заключен Минсельхозом в последний день выставочных мероприятий, то есть фактически после оказания услуги. Однако возможность начала исполнения обязательств до заключения контракта законодательством о контрактной системе не предусмотрена.

По результатам *проверки законности и результативности использования в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года средств нормированного страхового запаса (НСЗ) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики* отмечено, что в Удмуртской Республике не разработан и не утвержден порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях распространения коронавирусной инфекции. Помимо того, в республике не определен уполномоченный орган, осуществляющий расчет потребности медицинских организаций на реализацию мероприятия по приобретению и ремонту медицинского оборудования за счет средств НСЗ.

Обращено внимание на низкий уровень освоения средств НСЗ на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2020 году – 24,4 % от утвержденного плана, в 2021 году – 10,1 %, за первое полугодие 2022 года – 12,7 %), по причине недостаточного количества медицинских работников в отрасли, а также планирования потребности в медицинских работниках без учета статистических данных.

Таким образом, запланированный результат использования средств НСЗ на софинансирование оплаты труда в части устранения кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала не достигнут.

Значительные остатки неиспользованных средств НСЗ на софинансирование оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала на конец 2020 и 2021 годов (100,6 и 274,2 млн. рублей соответственно) свидетельствуют об их неэффективном использовании.

Одной из главных государственных задач в настоящее время является духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание молодых граждан, в том числе в интересах национальной безопасности страны.

В этой связи, особое значение имеет *проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию в Удмуртской Республике государственной молодежной политики.*

Объектами проверки являлись Минсоцполитики, Минобразования, Минспорта, муниципальные образования Удмуртской Республики, а также государственные и муниципальные учреждения, общественные организации.

На реализацию мероприятий молодежной политики предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2020 год в сумме 511,8 млн. рублей, на 2021 год – 514,9 млн. рублей, на 2022 год – 471,2 млн. рублей. До 80 % от

указанных сумм ежегодно направлялось на организацию летнего отдыха и оздоровление детей, в основном, путем предоставления субсидий из бюджета республики бюджетам муниципальных образований. Установлено, что в 2021 году Минобразования субсидии на общую сумму 51,2 млн. рублей бюджетам муниципальных образований предоставлены с многочисленными нарушениями.

В ряде муниципальных образований выявлено:

оплата стоимости путевок в детские лагеря детям лиц, не отнесенных к льготным категориям;

нарушения принятых обязательств по софинансированию части расходов на оплату отдыха детей за счет местных бюджетов;

пребывание детей в загородных лагерях не только во время каникул, но и в межканикулярный период.

Установлены факты предоставления муниципальными образованиями недостоверной отчетности о достижении ими результатов использования субсидий, завышение фактических значений показателя охвата детей каникулярным отдыхом и трудоустройством в летний период.

В 2020 году Региональному центру информатизации и оценки качества образования за счет выделенной Минобразования субсидии на организацию отдыха и оздоровления детей в сумме 446,5 тыс. рублей приобретены путевки и оплачены санитарные мероприятия в лагерях. Уставом центра такой вид деятельности, как организация отдыха детей, не предусмотрен, следовательно, предоставление ему субсидии осуществлено неправомерно.

В 2021 году Республиканским социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних в нарушение требований законодательства о контрактной системе приобретение путевок в загородные лагеря на сумму 745,2 тыс. рублей осуществлено без проведения конкурентных процедур.

Общая сумма выявленных нарушений составила 54,9 млн. рублей.

*В ходе проверки законности и результативности использования средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на содержание автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, по которым проходят маршруты школьных автобусов, установлено, что формирование муниципальными образованиями заявок (с определением объемов финансирования) на предоставление на 2020, 2021 и 2022 годы субсидий осуществлялось исходя из доведенных Миндортрансом показателей стоимости содержания 1 км автомобильной дороги местного значения (исходя из минимального набора работ по содержанию автомобильных дорог предусмотренных ГОСТ).*

Бюджетная заявка на следующий финансовый год формировалась Миндортрансом в июне текущего года, однако, объявление о принятии от муниципальных образований информации о потребности на указанные цели размещалось в сентябре текущего года, фактическая потребность собиралась

под уже согласованные Минфином и внесенные в проект закона о бюджете Удмуртской Республики объемы ассигнований.

В нарушение статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ и условий соглашений о предоставлении субсидий администрацией Шарканского района в 2020 – 2021 годах и первом полугодии 2022 года необоснованно произведены расходы в общей сумме 1 312,4 тыс. рублей на оплату работ по содержанию автомобильных дорог местного значения, по которым фактически перевозка учащихся не осуществлялась, что повлекло нецелевое использование бюджетных средств.

Органами местного самоуправления Завьяловского, Сарапульского и Шарканского районов в 2020 – 2022 годах не обеспечена безопасность дорожного движения на части автомобильных дорог местного значения (от 20 до 55% от общего количества), по которым проходят маршруты школьных автобусов, что не соответствует требованиям Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и национальных стандартов и значительно увеличивает риски совершения дорожно-транспортных происшествий на указанных маршрутах.

В нарушение Порядка предоставления и распределения субсидий... (утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.07.2013 № 330), условий соглашений о предоставлении субсидий органами местного самоуправления Завьяловского, Сарапульского и Шарканского районов в 2020 – 2022 годах в Миндортранс предоставлена недостоверная отчетность о достижении показателей результативности использования субсидий.

*В рамках проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года некоммерческой унитарной организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» (далее – Фонд), установлено, что в нарушение Общих требований к нормативно правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий... (утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492) Порядок предоставления субсидий Фонду не содержал информацию о результатах предоставления субсидий, показателях, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, а так же требований к осуществлению проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля.*

Минстром в Краткосрочный план реализации Региональной программы по капитальному ремонту общего имущества в МКД на 2019 – 2021 годы включены работы по капитальному ремонту общего имущества 203 МКД со стоимостью работ 224,1 млн. рублей со сроком выполнения в 2022 году, то есть за сроком реализации Краткосрочного плана, что не соответствует требованиям Жилищного кодекса РФ и Закона Удмуртской Республики от 22.10.2013 № 64-РЗ «Об организации проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 64-РЗ).

В нарушение Жилищного кодекса РФ, Закона № 64-РЗ, заключенных договоров Фондом в 2020 – 2021 годах не обеспечен надлежащий контроль, за соблюдением подрядными организациями сроков выполнения работ, установленных договорами подряда. В результате выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в 129 МКД на сумму 188,1 млн. рублей в срок (до 31.12.2021), предусмотренных Краткосрочным планом реализации Региональной программы на 2019 – 2021 годы, завершено не было.

**В ходе проведения проверки соблюдения автономным учреждением Удмуртской Республики «Удмуртлес» порядка управления и распоряжения лесными участками, находящимися на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, обеспечения мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров выявлены нарушения на общую сумму 185,2 млн. рублей.**

Проверкой установлено, что учреждению доводились государственные задания на выполнение работ по осуществлению мер пожарной безопасности и охраны лесов, в том числе на землях лесного фонда и на землях особо охраняемых природных территориях регионального значения без учета объема работ, выполняемых в рамках полномочий Российской Федерации и полномочий Удмуртской Республики. В результате отсутствия в республике информации о наличии лесов, находящихся на землях особо охраняемых территориях регионального значения, финансовое обеспечение выполнения государственных работ осуществлялось без учета объемов работ, выполняемых на соответствующих территориях за счет средств бюджета Удмуртской Республики или средств федерального бюджета, поступивших на осуществление полномочий Российской Федерации. Соответствующий порядок в части возможности направления средств бюджета Удмуртской Республики на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в республике отсутствует.

Кроме средств федерального бюджета и средств бюджета Удмуртской Республики выполнение государственных работ осуществлялось за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. При этом финансовое обеспечение государственного задания непосредственно за счет средств от приносящей доход деятельности законодательством не предусмотрено. Доведение государственного задания без учета платной деятельности, без распределения по источникам финансового обеспечения за счет соответствующих уровней бюджета (федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики) повлекло нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания. По расчетам Комитета при платной деятельности более 80% в общих доходах учреждения, расходы на выполнение государственного задания за счет иной приносящей доход деятельности должны составлять не менее 80% от общей

суммы, направленной на выполнение государственного задания. Несоблюдение указанных требований повлекло избыточные расходы бюджетных средств, предоставленных на выполнение государственного задания, на сумму 178,3 млн. рублей.

Установлены случаи доведения государственного задания на выполнение работ, не относящихся к основным видам деятельности учреждения. Выявлены факты проведения закупки без учета требований законодательства о контрактной системе, что влечет ограничение конкуренции и нарушение Федерального закона «О защите конкуренции». Доведение государственного задания на выполнение работ при отсутствии необходимости повлекли неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 6,9 млн. рублей. Помимо того, имели место нарушения законодательства о бухгалтерском учете.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минприроды полномочий учредителя.

Особое внимание уделено вопросам контроля соблюдения бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса. Так, по результатам *проверки выполнения бюджетных полномочий Министерством экономики Удмуртской Республики в ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2020 – 2021 годах и формирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов* отмечено, что в методике прогнозирования поступлений доходов не предусмотрен расчет отдельных видов доходов, при этом прогноз кассовых поступлений по доходам и аналитические материалы по их исполнению в Минфин не направлялись.

Выявлен факт необоснованного предоставления министерством гранта в сумме 500 тыс. рублей на приобретение материалов и реализацию проекта по устройству батутной трассы на лесном участке, на котором указанная деятельность запрещена.

В ходе *проверки использования межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных муниципальному образованию «Город Можга»* установлено, что Администрацией города переданы полномочия на организацию проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных бюджетному учреждению, не являющемуся органом местного самоуправления, не обеспечена результативность использования субвенций (106,6 тыс. рублей), переданных на реализацию данных полномочий, а также допущено длительное неиспользование бюджетных средств в сумме 787,1 тыс. рублей, выделенных на мероприятия по обеспечению документами территориального планирования и градостроительного зонирования, что свидетельствует об их неэффективном использовании.

Не приняты правовые акты, определяющие порядок расчета нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения

муниципального задания на оказание муниципальной услуги по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования.

Установлены нарушения и недостатки при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, а также нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Общая сумма выявленных нарушений составила 917,1 тыс. рублей.

По результатам *проверки законности и результативности использования средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию мероприятий Государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами»*, установлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 700,0 тыс. рублей, направленных на оплату не востребовавшихся услуг по присвоению (поддержанию) кредитного рейтинга Удмуртской Республики. Кроме того, отмечено ненадлежащее осуществление корректировки ресурсного обеспечения при внесении изменений в госпрограмму, а также недостатки при формировании отчета о ее выполнении.

Основными целями внедрения контрактной системы является достижение максимальной прозрачности процедур и эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

В этой связи, важной с точки зрения достижения указанных целей явилась *проверка законности и результативности использования бюджетных средств в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в 2020 – 2021 годах Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики и подведомственными ему учреждениями.*

В ходе проверки установлено, что Минспорта не было обеспечено надлежащее использование приобретенного спортивного оборудования. Так, переданные министерством в декабре 2020 года Школе Футбольного клуба «Зенит-Ижевск» (далее – Школа) искусственное футбольное поле и беговые дорожки общей стоимостью 40,4 млн. рублей на момент проверки не использовались и в качестве объектов основных средств в бухгалтерском учете не отражены. Вместе с тем, соответствующая заявка Школы с обоснованием потребности поставки указанного имущества в Минспорта не направлялась, обоснование включения данной закупки в план-график министерством на 2020 год также не представлено. Школой и Минспорта вопросы об изъятии неиспользуемого имущества до настоящего времени не решены, что свидетельствует о безрезультатном расходовании бюджетных средств на его приобретение.

Предоставление в 2020 – 2021 годах Комплексной специализированной спортивной школе олимпийского резерва им. В.В. Лукина (далее –

КССШОР) субсидий на иные цели Минспорта осуществлено с нарушением установленного порядка (на цели, не связанные с осуществлением КССШОР уставной деятельности и выполнением государственных заданий), при этом по условиям соглашения с министерством приобретенное КССШОР за счет полученных субсидий спортивное оборудование стоимостью 18,9 млн. рублей не использовано для нужд учреждения, а сразу передано в собственность ряду муниципальных образований.

Проверкой выявлены нарушения законодательства о бухгалтерском учете, допущенные Минспорта и подведомственными ему учреждениями в части неверного учета принятых обязательств при осуществлении закупок и отражении расходов на приобретение имущества.

Основной причиной нарушений и недостатков явилось ненадлежащее исполнение Минспорта полномочий главного распорядителя бюджетных средств и учредителя при организации закупочной деятельности.

В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств на общегосударственные вопросы Комитетом проведена проверка *законности и результативности использования бюджетных средств, а также средств из иных источников, разрешенных законодательством Российской Федерации, в 2020 – 2021 годах на обеспечение деятельности государственного учреждения Удмуртской Республики «Государственная противопожарная служба Удмуртской Республики»* (далее – ГУ ГПС) установлено, что совокупный объем финансового обеспечения деятельности учреждения за проверенный период составил 1 264,9 млн. руб., из которых 1 135,4 млн. руб. (или 90 % от общего объема) получено за счет субсидий из бюджета республики.

Отдельные положения Устава ГУ ГПС не соответствовали требованиям действующих нормативных правовых актов, не актуализированы сведения об учредителе, имелись иные недостатки.

Закрепленное за ГУ ГПС недвижимое имущество передавалось иным организациям и учреждениям в безвозмездное пользование без согласования с учредителем и Минимущества, учет переданного имущества в отдельных случаях осуществлялся без указания его стоимости, либо в неверной сумме. Учреждением не обеспечена государственная регистрация прав на часть объектов недвижимости и земельных участков, а также отражение полученного имущества в перечне особо ценного движимого имущества, что привело к искажению данных бухгалтерской отчетности ГУ ГПС за 2021 и 2022 годы в общей сумме 6,0 млн. руб.

В ГУ ГПС выявлено неэффективное расходование бюджетных средств на содержание неиспользуемых объектов недвижимости (включая земельный участок в г. Ижевске) на сумму более 1,0 млн. руб. Вместе с тем, ГУ ГПС неоднократно обращалось в Минимущества с предложениями об изъятии указанного имущества из оперативного управления учреждения, однако, положительный ответ не получен. Также ГУ ГПС допускалась незаконная



сдача жилых и нежилых помещений сторонним гражданам для постоянного проживания.

Доведенными учредителем до ГУ ГПС государственными заданиями на 2020 и 2021 годы объемные показатели выполняемой государственной работы не утверждены, на сайте не размещены копии государственных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности, а также отчеты о результатах деятельности и использования имущества, иные сведения.

Всего проверкой установлено нарушений на сумму 7,2 млн. руб.

В соответствии с планом работы Комитета проверками охвачены отдельные направления деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им организаций в 12 муниципальных образованиях в Удмуртской Республике. Помимо участия в 4 комплексных контрольных мероприятиях территориальными отделами Комитета проведены 6 целевых проверок.

В муниципальных образованиях «МО Город Воткинск», «МО Каракулинский район», «МО Глазовский район» проведены *проверки соблюдения законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Удмуртской Республики в 2020 – 2021 и истекшем периоде 2022 года на капитальный ремонт объектов социальной сферы.*

В муниципальных образованиях «МО Город Сарапул», «МО Шарканский район», «МО Балезинский район» проведены *проверки соблюдения законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Удмуртской Республики в 2021 и истекшем периоде 2022 года на ликвидацию несанкционированных свалок и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.*

В ходе мероприятий установлены:

факты неправильного оформления первичных учетных документов (в основном на операции, связанные со строительством и капитальным ремонтом объектов) и неправильного их отражения в бухгалтерском учете, которые не всегда влекут финансовые нарушения, но приводят к расхождению данных бухгалтерского учета с фактическими операциями и недостоверности бюджетной отчетности;

нарушения законодательства о закупках: несвоевременное направление информации об исполнении контракта в Федеральное казначейство и дальнейшее ее размещение в реестре контрактов; нарушение порядка утверждения планов-графиков закупок, нарушение срока реализации контрактов, не применение мер ответственности в части взыскания с подрядных организаций пени, штрафов за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, не внесение изменений в контракт в части сроков исполнения;

нарушения Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов «О бухгалтерском учете» и «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», других нормативно-правовых актов, не влекущих финансовых нарушений, но нарушающих или ограничивающих права юридических и физических лиц;

нарушения бюджетного законодательства, регулирующего бюджетный процесс и порядок расходования бюджетных средств, в том числе нарушения нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления и использования бюджетных средств и организации государственных (муниципальных) закупок.

#### **4. Информация об устранении ранее выявленных нарушений**

Анализ представленной в Комитет информации показал, что в большинстве случаев объектами контроля проведена работа по устранению нарушений и по предотвращению в их дальнейшем.

Соответствующая информация предоставлялась в Комитет в достаточном для анализа объеме и с соблюдением установленных сроков. В этой связи, необходимо отметить оперативность и полноту принятых Министерством культуры Удмуртской Республики мер по итогам *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах и за 9 месяцев 2021 года на реализацию в Удмуртской Республике мероприятий регионального проекта «Культурная среда»*. Так, по инициативе министерства приняты исчерпывающие меры по устранению искажения бухгалтерских данных, допущенных при осуществлении ремонта и строительства объектов культуры в муниципальных образованиях республики.

Однако в отдельных случаях надлежащие меры реагирования уполномоченными органами и должностными лицами не принимаются. Так, при рассмотрении вопроса *о выполнении постановления Коллегии Комитета от 24.02.2022 № 003 «О результатах проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019 – 2020 годах и за 9 месяцев 2021 года на реализацию в Удмуртской Республике мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (Удмуртская Республика)»*, Комитетом проведена проверка по исполнению Минобразования требований к распоряжению государственным имуществом, приобретенным в 2021 году в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда».

Все приобретенное оборудование передано в 110 школ республики. Вместе с тем, по пояснениям руководителей проверенных школ заявки о необходимости в оборудовании в администрации муниципальных образований, либо в Минобразования школами не направлялись и от них не запрашивались. В отдельных проверенных школах часть поставленного компьютерного оборудования неисправна, либо находилась на складе и в обучении детей не использовалась.

В связи с отсутствием в школах информации о гарантийных обязательствах поставщика, часть вышедшего из строя оборудования не

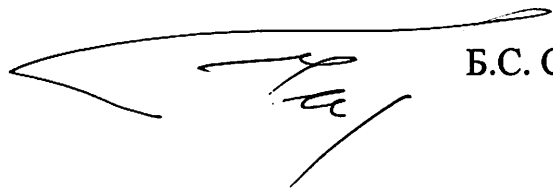
передана в ремонт, что повлекло за собой излишние расходы школ на содержание и самостоятельный ремонт переданного имущества.

Таким образом, принятые министерством меры по исполнению постановления Коллегии Комитета в части обеспечения соблюдения требований к распоряжению государственным имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных на реализацию регионального проекта «Цифровая образовательная среда», являются недостаточными. Постановление Коллегии Комитета от 24.02.2022 № 003 с контроля не снято.

По итогам работы Комитетом в адрес Главы Удмуртской Республики внесены предложения по усовершенствованию бюджетного процесса, механизма предоставления государственной поддержки, реализации региональных проектов и государственных программ.

С учетом конструктивного диалога и приоритетов, определенных Главой Удмуртской Республики и Государственным Советом Удмуртской Республики, Комитетом на 2023 год запланированы контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, затрагивающие основные направления социально-экономического развития Удмуртии.

Председатель  
Государственного контрольного  
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев